

## ДОКЛАД

### О выполнении плана работы Общественной палаты Иркутской области за четыре месяца 2015 года и актуальных задачах Общественной палаты в 2016 году.

Председатель Общественной палаты  
Иркутской области  
**В.В. Шпрах**

#### **1. Введение: задачи и вызовы российского общества**

Вызовы, с которыми столкнулось российское общество, показали высшую ценность общенационального единения страны. Взаимопонимание, созидательное сотрудничество должно опираться на прочную базу традиционных историко-культурных ценностей. Поступательное развитие России может быть обеспечено только сплочением, гражданской солидарностью, взаимной ответственностью и сотрудничеством государства и общества.

Комплексная оценка социально-экономических, политических и культурных процессов, осуществляемых в российских регионах в целом и в Иркутской области, в частности, невозможна без учета важной оставляющей – учета потенциала самоорганизации регионального сообщества. Основу данной самоорганизации составляет участие самого населения в общественных процессах, а также включение граждан в процесс формирования социальной политики, в том числе по отношению к разным социальным группам. Всему этому способствуют различные институты гражданского общества – некоммерческие организации, политические партии, профсоюзы и др. При этом некоммерческий сектор, общественные объединения традиционно рассматриваются как организационная основа гражданского общества.

Роль Общественной палаты Иркутской области заключается в развитии механизмов взаимодействия институтов гражданского общества с государством и бизнесом.

#### **Основные задачи Общественной палаты Иркутской области**

- 1) развитие институтов гражданского общества и поддержка гражданских инициатив;
- 2) поддержка различных форм активного участия граждан в социально-экономическом развитии региона и повышении благополучия граждан;
- 3) повышение эффективности взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления и бизнес-сообществом;

4) формирование экспертного сообщества региона и повышение его роли в развитии гражданского общества;

5) создание многоуровневой системы гражданского общества в Иркутской области.

Общественная палата V Созыва начала свою работу в сентябре 2015 года, в ее состав вошли 64 человек, представляющих 7 муниципальных образований Иркутской области, сформирован институт экспертов из 63 человек.

На первом пленарном заседании ОП в сентябре 2015 г. решались вопросы, связанные с формированием Общественной палаты Иркутской области и комиссий, с выбором и утверждением Председателя Общественной палаты Иркутской области и его заместителей. Было сформировано 10 комиссий по основным направлениям деятельности, которые активно включились в работу.

На сегодняшнем пленарном заседании мы подведем первые итоги работы нового состава Общественной палаты за четыре месяца (сентябрь – декабрь, 2015 г.) и определим приоритеты нашей дальнейшей деятельности в 2016 г.

За данный период в Общественной палате Иркутской области проведено 3 заседания Совета, 43 заседания комиссий, 6 круглых стола, 1 выездное заседание в Усольском районе.

Что же удалось сделать Общественной палате Иркутской области V созыва по выполнению поставленных задач в рамках основных направлений деятельности постоянных комиссий за период с сентября по декабрь 2015 года?

### **3.1. О поддержке различных форм активного участия граждан в социально-экономическом развитии региона и в реализации жилищной и коммунальной политики на территории Иркутской области**

Комиссией по региональному и экономическому развитию в отчетном периоде был рассмотрен ряд важнейших для комфортного проживания жителей Приангарья тем.

В частности, это вопрос «О ходе выполнения Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Постановления Правительства РФ №1380 от 17.12.2014 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

Комиссия была вынуждена констатировать, что в настоящее время на территории региона фактически отсутствуют нормативы потребления коммунальных услуг на содержание общедомового имущества и работа министерства в направлении их формирования недостаточно эффективна.

Комиссия рекомендовала обратить внимание Председателя Правительства Иркутской области на указанный факт, выступила с предложением внести изменения в состав рабочей группы по рассмотрению

вопросов формирования нормативов с обязательным привлечением в нее представителей потребителей, муниципалитетов, общественности.

Кроме того, комиссия рекомендовала органам местного самоуправления в срок до 1 февраля 2016 года подготовить необходимую базу данных по потреблению коммунальных услуг для определения нормативов, а министерству жилищной политики, энергетики и транспорта в срок до 1 марта 2016 года с учетом информации муниципалитетов подготовить проект нормативов и провести соответствующее информирование граждан о включении в состав платы за содержание жилья части коммунальных платежей.

Не менее важным является вопрос об отмене так называемой «заморозки» тарифов на коммунальные услуги, рассмотренный комиссией по региональному и экономическому развитию Общественной палаты Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области в рамках круглого стола в ноябре текущего года. Эта тема вызвала широкий резонанс в обществе, поскольку без преувеличения касается каждого жителя региона.

В дискуссии приняли участие руководители министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, ПАО «Иркутскэнерго», областной службы по тарифам, службы государственного жилищного надзора, ООО «Иркутская энергосбытовая компания», представители управляющих компаний, члены Иркутского регионального штаба Общероссийского народного фронта, эксперты.

На круглом столе были приведены расчеты максимального роста тарифов на услуги ЖКХ при их последующей «разморозке», расчеты потерь энергоснабжающих организаций и сумм необходимых бюджетных компенсаций. Среди несомненных плюсов «заморозки» названы льготы населению области по оплате за коммунальные услуги, отсутствие жалоб потребителей на рост цен. С другой стороны дополнительное обременение бюджета при дефиците областной казны ведет к значительной кредиторской задолженности, снижению объемов ремонтных работ, сокращению инвестиционных программ и, с большой степенью вероятности, к возможному срыву отопительного сезона в последующие годы в ряде населенных пунктов.

Участники круглого стола отметили, что часть населения нуждается в мерах социальной поддержки и помощи при оплате коммунальных услуг. Для этих людей - льготников, ветеранов, пенсионеров - необходимы программы адресной помощи.

По итогам работы круглого стола были разработаны рекомендации министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, службе по тарифам, службе государственного жилищного надзора Иркутской области о необходимости принятия мер по сохранению бюджетной обеспеченности государственных программ, погашению

задолженности подведомственных бюджетных учреждений за потребленные теплоэнергоресурсы.

Правительству Иркутской области рекомендовано разработать дорожную карту «О снижении платы за коммунальные услуги жителям Иркутской области».

### **3.2. О реализации защиты прав человека, осуществлении и общественного контроля в укреплении правопорядка, противодействии коррупции**

В последнее время в Иркутской области, как и в целом в стране, одной из наиболее резонансных, затрагивающих интересы всего населения, стала тема капитального ремонта многоквартирных домов. Региональная программа капитального ремонта стартовала 1 сентября 2014 года и с тех пор не раз подвергалась обоснованной критике.

В октябре текущего года на заседании комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур Общественной палаты Иркутской области был рассмотрен вопрос о работе Службы государственного жилищного надзора по контролю за реализацией региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2043 г.г.

В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты, руководство Службы государственного жилищного надзора, представители администрации г.Иркутска, прокуратуры и др.

По итогам заседания комиссии Правительству Иркутской области было предложено определить ответственность руководителей Фонда капитального ремонта Иркутской области за неэффективное использование собранных с населения денежных средств, определить ответственного за реализацию региональной программы капитального ремонта.

Законодательному Собранию Иркутской области было предложено внести изменения в закон Иркутской области №167-ОЗ от 27.12.2013 г. "Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области" в части передачи полномочий технического заказчика на уровень муниципальных образований.

Службе государственного жилищного надзора рекомендовано организовать документальную проверку собранных денежных средств и их использование Фондом капитального ремонта.

Члены Комиссии приняли решение вернуться к рассмотрению темы капитального ремонта во втором квартале 2016 года.

Очень важное место в работе комиссии в отчетный период было отведено рассмотрению вопроса противодействия незаконному обороту древесины на территории области. Незаконная рубка лесов и нелегальный оборот заготовленной древесины наносят огромный ущерб экономике,

оказывают негативное воздействие на окружающую среду, ухудшают имидж лесной промышленности страны. Социальные причины этого явления - высокая доходность незаконных заготовок, бедность и безработица сельского населения и жителей лесных поселков.

На круглом столе, организованном комиссией по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур совместно с комиссией по региональному и экономическому развитию при участии широкого круга представителей Правительства Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, правоохранительных и надзорных органов, предприятий лесопромышленного комплекса, общественных организаций и СМИ был выработан ряд рекомендаций по совершенствованию работы по противодействию незаконным рубкам и обороту древесины.

В частности, Правительству Иркутской области было предложено укрепить межведомственное сотрудничество, разработать и утвердить межведомственный план совместных действий по предотвращению незаконных рубок леса и нелегального оборота древесины, предусмотреть развитие лесной авиации. ГУ МВД России по Иркутской области рекомендовано усилить борьбу с преступлениями в лесной отрасли.

Учитывая важность темы для региона, решено вернуться к рассмотрению положения дел в лесопромышленном комплексе в 2016 году до начала пожароопасность периода.

### **3.3. О совершенствовании нормативно - правовой базы Общественной палаты Иркутской области, формировании и организации деятельности общественных палат (общественных советов) муниципальных образований**

Совет Общественной палаты принял новый Кодекс этики члена Общественной палаты Иркутской области. Внесенные изменения существенно обогатили прежний Кодекс, утвержденный в 2007 году. Главное отличие нового Кодекса в том, что помимо установленных для каждого члена Общественной палаты правил поведения, он содержит в себе и ответственность за их нарушение в виде конкретных мер воздействия. Детально прописаны процедурные основы применения мер ответственности к члену Палаты за нарушение положений Кодекса.

Для придания организационной стройности и системности в деятельности Общественной палаты и постоянных комиссий разработаны и утверждены функциональные обязанности членов комиссий, установлено их закрепление за муниципальными образованиями Иркутской области, практикуется систематическое заслушивание отчетов членов комиссий о работе.

С целью признания заслуг и достижений граждан, осуществляющих многолетнюю социально значимую общественную деятельность и способствующих становлению и развитию гражданского общества в регионе,

Общественной палатой Иркутской области учрежден почетный знак «Гражданский лидер».

Понимая, что общественный контроль является одним из ключевых направлений активности гражданского общества. Совет Общественной палаты активизировал работу по созданию и функционированию общественных палат и общественных советов во всех муниципальных районах и городских округах.

Руководствуясь постановлением Правительства Иркутской области от 15.10.2015.№515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» Советом были рассмотрены и рекомендованы кандидатуры от Общественной палаты в состав общественных советов при службах жилищного надзора; потребительского рынка и лицензирования; при министерствах по регулированию контрактной системы в сфере закупок; жилищной политики, энергетики и транспорта; социального развития, опеки и попечительства; строительства и дорожного хозяйства; экологии и природных ресурсов; при управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Одним из направлений работы Совета Общественной палаты Иркутской области по активному привлечению граждан и общественных организаций к выработке и реализации приоритетных направлений социально-экономического развития района (города), обеспечения их взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан является создание и функционирование общественных палат во всех муниципальных районах и городских округах.

С этой целью были разработаны и утверждены на Совете методические рекомендации по формированию и организации деятельности общественной палаты муниципального района (городского округа) Иркутской области, типовое положение и регламент общественной палаты муниципального района (городского округа).

На сегодня из 42 муниципальных районов и городских округов только в пяти городских округах и одном районе существуют общественные палаты. В шести городских округах созданы общественные советы при органах местного самоуправления (мэре). Однако все общественные советы созданы с нарушением существующих нормативно-правовых актов и, прежде всего, Закона Иркутской области от 07.07.2015. №57-оз «Об общественном контроле в Иркутской области» и постановления Правительства Иркутской области от 15.10.2015.№515-пп «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области». Как правило, они возглавляются мэром, заместителем председателя общественного совета является заместитель мэра.

В резолюции БГФ общественный контроль отмечен как важнейший институт гражданского общества. Именно поэтому первым мероприятием

комиссии по развитию гражданского общества стал круглый стол **«Об участии граждан в Общественном контроле в Иркутской области: внедрение решений Байкальского Гражданского Форума - 2015»**.

Основная цель заседания круглого стола – рассмотреть проблемные вопросы, связанные с реализацией федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», закона Иркутской области «Об общественном контроле в Иркутской области», а также со становлением и практикой работы общественных советов при органах исполнительной власти в Иркутской области и найти пути их решений.

В заседании круглого стола приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания, представители органов исполнительной власти, Правительства Иркутской области, члены общественных советов, НКО и СМИ.

Более года назад вступил в силу Федеральный закон об основах общественного контроля. При активном участии Общественной палаты предыдущего созыва, 7 июля 2015 года был принят «Закон об общественном контроле в Иркутской области», который регулирует работу общественного совета при Законодательном Собрании, общественных советов при исполнительных органах власти, общественных инспекций и групп общественного контроля.

Участники круглого стола отметили отсутствие системной работы по формированию общественных инспекций, довольно «туманное» представление граждан о формах и методах работы общественных инспекторов и групп общественного контроля.

В настоящее время общественные советы созданы в **30** из **33** исполнительных органов государственной власти Иркутской области, многие из которых сформированы на основе ведомственного подхода. В проект резолюции круглого стола вошли рекомендации о порядке образования и персональном составе, о необходимости разработки модельного положения об общественном совете. Также было предложено проводить среди граждан и НКО разъяснительную работу, формировать базу данных лучших практик общественного контроля, разработать комментарии к региональному закону.

Следует отметить, что на сегодня:

1) принято новое Постановление о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области с учетом предложений: учтен вневедомственный подход и определена квота для участия членов Общественной палаты Иркутской области (одна треть);

2) разработано модельное Положение об Общественном совете при исполнительном органе государственной власти Иркутской области;

3) в соответствии с этими документами, идет процесс формирования Общественных советов, в котором Общественная палата Иркутской области принимает активное участие;

4) на двух заседаниях Совета НКО г. Иркутска и Иркутской области разъяснялась законодательная база по данному вопросу, обсуждались механизмы и сферы участия НКО в общественном контроле.

Общественной палатой Иркутской области подготовлены и направлены письма в адрес мэров городов Черемхово, Братска, Саянска, а также Боханского, Чунского районов, с рекомендацией привести Положение об общественном совете муниципального образования в соответствие с вышеуказанным областным законом, постановлением Правительства Иркутской области и модельным положением об общественном совете.

#### **3.4. О развитии системы здравоохранения Иркутской области, поддержке гражданских инициатив, направленных на профилактику социально-значимых заболеваний, формировании здорового образа жизни**

Одним из приоритетных направлений работы Общественной палаты Иркутской области является развитие системы здравоохранения в регионе, профилактическая медицина и формирование здорового образа жизни, повышение уровня доступности предоставляемых населению медицинских услуг. При этом одним из ключевых инструментов, улучшающих параметры медицинской помощи (объем, сроки, качество и условия оказания) является контроль качества медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования. Важным условием в достижении конечной цели - обеспечении прав пациента на качественные услуги - является не только взаимодействие прямых участников контроля (медицинских учреждений, страховых компаний и ГУ ТФОМС граждан Иркутской области), но также и иных организаций, влияющих на формирование качественной медицинской помощи и разработку критериев её оценки. Это профессиональные медицинские ассоциации и главные внештатные специалисты министерства здравоохранения Иркутской области.

Указанной теме был посвящен круглый стол "Контроль качества медицинской помощи в системе ОМС. Взаимодействие участников контроля. Формирование единых критериев оценки качества медицинской помощи", организованный комиссией по здравоохранению и социальному развитию. По итогам обсуждения участники выработали ряд рекомендаций в адрес министерства здравоохранения Иркутской области, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области", медицинских и страховых организаций и профессиональных медицинских ассоциаций.



### **3.5. О развитии гражданской активности и экологических инициатив в сфере охраны окружающей среды, просветительской деятельности по формированию экологической культуры населения Иркутской области**

Значительное место в деятельности Общественной палаты Иркутской области занимают вопросы экологического просвещения и сохранения окружающей среды. Так, в октябре текущего года, на расширенном заседании комиссии по экологии и охране окружающей среды с участием представителей министерства природных ресурсов Иркутской области, службы по охране природы и озера Байкал, Западно-Байкальской межрайонной прокуратуры, хозяйствующих субъектов был рассмотрен вопрос о приостановке деятельности по добыче розового гранита в районе скальника "Старая крепость" в Шелеховском районе и создании на его основе природного парка "Витязь".

Тема разрушения скальника вызвала большой общественный резонанс и неоднократно освещалась в СМИ. Участники обсуждения рекомендовали министерству природных ресурсов рассмотреть вопрос о выделении скального ос танца "Старая крепость" в отдельный блок в границах участка недр по действующей лицензии и списания его запасов с государственного баланса.

Вопросы предотвращения застройки территорий водного бассейна реки Ангара в Ангарском районе, попадающих в зону весенне-летнего затопления и зимних паводков, обсуждались на расширенном заседании комиссии. По итогам обсуждения было рекомендовано мэру Ангарского городского округа включить территории д. Зуй в перечень подтопляемых территорий и приостановить выделение земельных участков на этой территории до проведения соответствующего обследования.

Отсутствие правовой, нормативной и законодательной базы, регулирующей действия граждан по содержанию и разведению домашних животных определило повестку организованного комиссией по экологии и охране окружающей среды круглого стола по теме: "О правилах содержания безнадзорных домашних животных в Иркутской области". Тема стола действительно актуальна, поскольку многие владельцы домашних питомцев относятся к их содержанию достаточно легкомысленно. В работа круглого стола приняли участие представители службы ветеринарии Иркутской области, института законодательства и правовой информации им. М.М.Сперанского, Законодательного Собрания Иркутской области, СМИ. Участники мероприятия призвали к взаимодействию органов власти всех уровней с некоммерческими организациями для создания безопасной и благоприятной среды проживания.

### **3.6. О развитии науки и образования в Иркутской области, поддержке гражданских инициатив, направленных на повышение**

## **качества общего, среднего и высшего профессионального образования, воспитание детей и молодежи**

В октябре состоялось совместное заседание комиссии по науке и образованию и комиссии по делам молодежи, спорта и патриотическому воспитанию на тему «Патриотическое воспитание в Иркутской области». Цель мероприятия – обсуждение стратегии развития патриотического воспитания в Иркутской области, поддержка инициатив по совершенствованию форм и методов реализации направлений патриотического воспитания детей и молодежи, развитию взаимодействия и сотрудничества государственных и общественных структур в реализации ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи».

По итогам совместного заседания комиссий было принято решение о поддержке региональной системы патриотического воспитания Иркутской области в рамках реализации ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2014-2018 гг.. Было рекомендовано провести анализ эффективности данной целевой программы и рассмотреть возможность увеличения ее финансирования на период 2016-2018 гг. Также было принято решение продолжить совместную работу комиссий Общественной палаты Иркутской области (по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию; по науке и образованию; по культуре и сохранению историко-культурного наследия) по совершенствованию форм и методов реализации направлений патриотического воспитания детей и молодежи, развитию взаимодействия и сотрудничества государственных и общественных структур в реализации ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи».

Комиссией был организован мониторинг деятельности кадетских школ в Иркутской области. Инициатором анализа данного направления деятельности системы образования выступила Общественная палата РФ, которая занимается общероссийским мониторингом деятельности образовательных организаций со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус», созданных субъектами Российской Федерации».

На расширенном заседании комиссии состоялось предметное обсуждение мониторинга с участием представителей министерства образования Иркутской области. Членами комиссии был организован рабочий визит в кадетский корпус г.Иркутска, проведен осмотр помещений, бытовых условий пребывания обучающихся, условий для получения дополнительного образования.

В ходе обсуждения данного вопроса прозвучали предложения по улучшению качества работы кадетских школ и были выработаны рекомендации в адрес Губернатора Иркутской области и Правительства

Иркутской области. По итогам расширенного заседания данные проведенного мониторинга, а также рекомендации, вошедшие в решение заседания комиссии, были направлены в адрес Общественной палаты РФ.

Комиссия также провела круглый стол «Указ Президента Российской Федерации «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»».

Актуальность и значимость обсуждаемой темы виделась в необходимости объединения усилий и ресурсов общественных и государственных структур по созданию общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Отмечено, что в Иркутской области существует более 60 юридически зарегистрированных детских общественных объединений, самой крупной из которых является Федерация детских организаций, в её составе свыше 15 тысяч участников из 22 муниципальных образований. Детские общественные объединения вносят свой вклад в гражданско-патриотическое воспитание подростков, но их деятельность на территории Иркутской области носит разобщённый характер. На сегодняшний день в Иркутской области нет общего центра, который бы способствовал развитию всех детских общественных объединений и осуществлял координацию деятельности различных организаций.

Участники круглого стола пришли к выводу, что для эффективной реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.10.2015 № 536 «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» необходимо объединить усилия органов государственной власти и общественных объединений в формулировании современного подхода к деятельности детских общественных объединений. В ходе мероприятия были выработаны рекомендации в адрес Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления, а также в адрес детских общественных объединений.

### **3.7. О поддержке и развитии гражданских инициатив в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта и патриотического воспитания молодежи**

Теме патриотического воспитания был посвящен круглый стол, проведенный комиссией по делам молодежи, спорта и патриотического воспитания «Допризывная подготовка граждан и развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в Иркутской области». Цель его - изменить подходы к военно-патриотической работе, проводимой структурными организациями ДОСААФ России. Активное участие в работе круглого стола приняли представители Правительства Иркутской области (министерства образования, министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике), представители военно-патриотических центров Иркутской области, члены и эксперты Общественной палаты Иркутской

области. Участники круглого стола рекомендовали органам местного самоуправления совместно с организациями ДОСААФ России: организовать в городах и районах области проведение обязательной подготовки граждан к военной службе; Рекомендации были направлены также в Правительство Иркутской области, в адрес отдельных министерств. Так министерству образования Иркутской области было рекомендовано использовать возможности учреждений регионального отделения ДОСААФ России Иркутской области для организации и проведения учебных сборов с гражданами, обучающимися в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам среднего общего образования. Министерству по физической культуре, спорту и молодёжной политики – привлечь организации ДОСААФ России Иркутской области для реализации мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО» и проведению Спартакиады молодёжи допризывного возраста.

Не менее актуальной теме, на которой фокусируют внимание общества Президент РФ и Правительство РФ – развитие «Всероссийского физкультурно-спортивный комплекс ГТО» было посвящено еще одно заседание комиссии. В рамках рассмотрения данного вопроса была проанализирована ситуация в Иркутской области. В заседании приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области и г. Иркутска, представители министерства по физической культуре, спорту и патриотическому воспитанию, общественных организаций, председатель Молодежного парламента Иркутской области.

По итогам заседания было решено поддержать региональную систему развития массового спорта и проект «Лига ГТО Иркутской области», лежащий в ее основе, рекомендовать Правительству Иркутской области включить его в план реализации ведомственной целевой программы «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2018гг., создать ресурсные центры по развитию ГТО в муниципальных образованиях Иркутской области. Так же было обращено внимание на поддержку волонтерских организаций, уже работающих в этом направлении.

### **3.8. О развитии сферы культуры, выдвижении и поддержке гражданских инициатив, направленных на совершенствование культурного облика Иркутской области**

Данным направлением работы в Общественной палате Иркутской области занимается комиссия по культуре и сохранению историко-культурного наследия.

Комиссия провела рабочее заседание, на котором сформировала рабочую группу и план по подготовке вопроса для совместного заседания с Иркутским региональным отделением Общероссийского народного фронта «О ходе реализации долгосрочной целевой программы «100 модельных

Домов культуры Приангарью» (на примере муниципальных образований Зиминского и Усольского районов»).

В министерство культуры и архивов Иркутской области и муниципальные образования Зиминского и Усольского районов были направлены запросы с просьбой предоставить информацию о ходе реализации долгосрочной целевой программы «100 модельных Домов культуры Приангарью» в 2013-2014 г.г., полученные ответы обобщены и положены в основу выводов и рекомендаций.

Важной стала также тема: «Культура - ресурс социально-экономического развития», которая была рассмотрена и обсуждена комиссией в рамках круглого стола. В мероприятии приняли участие также деятели и работники культуры и искусства, члены ИРО «Общероссийский народный фронт», руководители министерства культуры и архивов Иркутской области и представители созданного при нем Общественного совета.

Участники мероприятия констатировали ряд проблем, требующих внимания не только органов государственной власти (в частности, ухудшение материально-технической базы учреждений культуры), но и местного самоуправления. Если многие вопросы, связанные с созданием необходимых условий для нормального функционирования и развития домов культуры, призвана решать уже существующая программа «100 модельных домов Приангарью», то вопрос оснащения оборудованием школ искусств и музыкальных школ стоит крайне остро практически для всех муниципальных образованиях Иркутской области.

### **3.9. О формировании и развитии институтов гражданского общества, поддержке социально-ориентированных НКО, гражданских инициатив**

Решения IV БАЙКАЛЬСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ФОРУМА (БГФ) «Власть, бизнес, гражданское общество: сотрудничество во имя развития Прибайкалья» являются программными и определяют главные задачи Общественной палаты в этом направлении работы на ближайшие 2 года.

Важнейшим направлением деятельности Общественной палаты Иркутской области, комиссии по развитию гражданского общества является работа по выполнению резолюции, принятой на дискуссионной площадке БГФ – 2015 «О мерах по выполнению «НКО на рынке социальных услуг».

В результате обсуждения данного вопроса на заседании комиссии 13 ноября 2015 г. с участием заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, стало известно, что министерство со своей стороны выполнило все формальные условия для того, чтобы некоммерческие организации могли войти в рынок и стать поставщиками социальных услуг. Но из 92-х организаций, войти в реестр удалось только единственному НКО – «Красный Крест». Всего делали попытку оформить документы 6 НКО, но удалось только одной организации,

которая потратила на это 4 месяца. Данный вопрос был также вынесен на Совет НКО г.Иркутска и Иркутской области, который обсуждался 18 ноября.

Основные выводы, к которым пришли участники обсуждения данного вопроса: 1) спрос на социальные услуги большой, государственные структуры не справляются с этим, растет теневой рынок социальных услуг; 2) НКО нуждаются в проведении инструктажа об алгоритме вхождения в реестр (возможно с публикацией памятки), в согласовании вопросов организации обучения персонала на базе Образовательного центра министерства социального развития, опеки и попечительства.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2016 год В.В. Путин предложил ряд конкретных решений по внедрению НКО на рынок социальных услуг:

- будет запущена специальная программа президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и сёлах;

- для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнёры государства, будет установлен правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг», предоставлен ряд льгот и преференций.

- направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.

В настоящее время в Иркутской области отмечается заметный рост активности граждан в таких формах, как ТОСы, ТСЖ, общественные советы, Общественные палаты, НКО, народные школы, и иные формы новой активности.

Также отмечается рост государственной поддержки (в том числе финансовой), что способствует включению огромного общественного потенциала в решение социальных проблем. Сегодня совершенно очевидно, что только сотрудничество государства и гражданского общества способно обеспечить развитие территорий Приангарья. Серьезной проблемой процесса являются слабо развитые, а в сельских территориях, практически не развитые, центры общественной активности. В региональной работе не хватает опыта у потенциальных и реальных активистов и организаций, не хватает методической, информационной поддержки и подготовки, практически отсутствует обмен опытом и взаимодействие между НКО, ТОСами и инициативными группами, действующими на территории различных муниципальных образований.

Этим объясняется недостаточная включенность граждан в движения и проекты гражданского общества - важные механизмы социальной интеграции. В этой связи комиссия по развитию гражданского общества Общественной палаты Иркутской области особое внимание уделяет направлению работы - «Роль гражданского общества в развитии территорий». За отчетный период комиссия приняла участие в подготовке

программы и формировании делегации для первого Гражданского Форума Усольского района по теме: «Роль гражданского общества в развитии Усольского района». В Форуме приняли участие 246 человек. Членами комиссии были сделаны доклады: «Формы общественной активности и возможности их применения в развитии территории», «Об опыте работы ТОС в г. Иркутске», проведены консультации, достигнуты договоренности по дальнейшему сотрудничеству с Общественным советом Усольского района по подготовке и проведению Конкурса социально-значимых проектов, на который в бюджете района заложено 200 тыс. руб.;

проведены образовательные мероприятия для муниципальных образований Иркутской области:

- семинар «Разработка социальных проектов и их практическое применение» в г. Ангарске;

- для представителей из 30-ти муниципальных образований Иркутской области (104 участника - лидеры местных сообществ, НКО, ТОСы, профсоюзы, представители госучреждений и местного самоуправления) проведены семинары - тренинги на тему «Развитие территорий: международный и российский опыт», «Социальное предпринимательство: международный и российский опыт», «Модель оказания Услуги «Содействие в восстановлении эффективного функционирования семьи».

### **3.10. О развитии основных форм самоорганизации гражданского общества, реализации стратегий взаимодействия национально-культурных сообществ для сохранения мира и согласия в регионе**

Сохранение мира и согласия в таком сложном регионе, как Иркутская область, не только с традиционно большим количеством этносов (более 146 различных народностей), но и с большим потоком легальных иммигрантов, несомненно, является важной задачей. Тем более, что по мнению независимых экспертов, в том числе и из числа лидеров этнических групп иммигрантов, организующих их пребывание на территории Иркутской области, реальное количество иммигрантов, присутствующих на территории Прибайкалья, значительно больше официальных цифр. Поэтому тема сохранения мира и согласия, адаптации мигрантов и их семей в работе комиссии по вопросам национальных отношений, культуры и свободе совести стала приоритетной.

В комиссии широко практикуется поддержка социально – значимых проектов, направленных на работу с мигрантами, укрепление межнациональных отношений Прибайкалья. Проект, поддержанный Комиссией - «Многонациональное будущее процветающего Прибайкалья», подготовленный Автономной некоммерческой организацией «Деловой центр «ПЛЮС», завершил свою работу в ноябре 2015 года конференцией «Общественное участие в укреплении мира и согласия в Прибайкалье»». Участниками конференции стали члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители Управления Губернатора Иркутской

области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям, Администрации г. Иркутска, национально-культурных центров, студенты вузов, а также представители СМИ и общественность. На конференции обсуждались механизмы взаимодействия власти и национально-культурных центров, лучшие практики в сфере укрепления мира и согласия. Проект был разработан с целью реализации решений круглых столов и конференций, проводимых комиссией по межнациональным отношениям и свободе совести Общественной Палаты Иркутской области, и поддержан Губернским собранием Общественности. Он был ориентирован на расширение общественного участия в укреплении мира и согласия, укрепление социального и коалиционного партнерства власти, НКЦ, образовательных учреждений, некоммерческого сектора в целом, активизацию иностранных студентов и женщин – мигрантов для созидательной работы в Прибайкалье. В период работы этого созыва началось активное формирование двух коалиций, объединивших иностранных студентов и женщин – мигрантов. Впервые в России создана инициативная группа «Союз женщин Азии», которая уже зарекомендовала себя как активный участник решения социальных проблем в Прибайкалье. Участники коалиций прошли обучение по управлению и развитию НКО, социальному проектированию, социальному партнерству, социальному предпринимательству, организованному комиссиями по межнациональным отношениям и свободе совести и по развитию гражданского общества.

Учитывая большое число детей мигрантов, обучающихся в школах области, особенно г. Иркутска, комиссия провела расширенное заседание, в рамках которого рассматривались вопросы образования детей-мигрантов в Иркутской области и проблемы национальной самореализации в образовательных учреждениях. В работе заседания приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Иркутской области, представители правоохранительных органов, УФМС, органов исполнительной власти Иркутской области. По итогам мероприятия были выработаны рекомендации по профилактике проблем национальной самореализации детей-мигрантов в условиях образовательных учреждений, а так же решение о сотрудничестве представителей НКЦ Иркутской области с отделом по противодействию незаконной миграции УФМС России по Иркутской области и иными профильными учреждениями.

Активно участвует комиссия и в общероссийских мероприятиях, направленных на укрепление межнациональных отношений. Так, комиссией принято решение об участии во всероссийском параде «Дружба народов», который пройдет 12 июля 2016 года во многих субъектах Федерации. Создана рабочая группа, в которую вошли представители НКЦ, эксперты комиссии, представители администрации города и Правительства Иркутской области.



Продолжает работу, накапливая опыт социального сопровождения и благотворительности, созданная при комиссии рабочая группа по поддержке беженцев с Украины в Иркутской области.

#### **4. Основные направления работы Общественной палаты Иркутской области в 2016 году**

**По вопросу общественного контроля как важнейшего института гражданского общества должны быть предусмотрены следующие виды деятельности:**

- внедрение практики «нулевых чтений» законопроектов, современных инструментов контроля и независимой оценки качества в сферах образования, здравоохранения, экологии, экономики в целях профилактики и противодействия коррупции (например, в таких злободневных для населения сферах и вопросах, как ЖКХ, борьба с угонами и кражами автотранспорта, состояние зон санитарной охраны Ершовского водозабора, мошенничество в долевом строительстве, незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых и незаконный оборот древесины, капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, деятельность следственного изолятора и противодействие в нем применению пыток и др.);

- внедрение системы общественного контроля за работой с обращениями граждан на Интернет-порталах правоохранительных органов;

- участие в формировании и работе Общественных советов при органах исполнительной власти в соответствии с новым Постановлением Правительства Иркутской области №515 пп от 15 октября 2015 г.

**Одним из важных направлений работы Общественной палаты Иркутской области должно стать социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области, включение в эти процессы институтов гражданского общества.**

В этой связи рекомендуется запланировать работу комиссий Общественной палаты Иркутской области в формате выездных мероприятий в муниципальные образования Иркутской области по следующим темам:

- создание общественных палат (общественных советов),

- развитие общественной активности в муниципальных образованиях;

- развитие библиотечной сети, организация работы домов культуры и детских школ искусств;

- доступность медицинской помощи, в том числе первичной медико-санитарной помощи; повышение доступности и качества образования.

**В направлении развития гражданского общества необходимо обратить внимание на внедрение таких инструментов развития институтов гражданского общества, как волонтерство, Фонды местных сообществ, ТОСы, внедрение НКО на рынок социальных услуг, НКО – исполнитель общественно-полезных услуг, создании системы подготовки специалистов для гражданского общества. Представляется также целесообразным**

проведение исследований по состоянию гражданского общества в Иркутской области.

**В области совершенствования межнациональных отношений** необходимо наладить взаимодействие Центров адаптации мигрантов с профильными министерствами и ведомствами, вовлечь НКЦ в решение социальных проблем в партнерстве в НКО.

**В направлении развития науки и образования** рекомендуется спланировать работу по формированию социальной инфраструктуры и доступности вариативных форм присмотра и ухода для детей младшего возраста, учитывающих различные потребности молодых семей; по развитию системы поддержки молодых ученых, созданию условий для развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей; а также по развитию среднего профессионального образования в области и востребованности выпускников на рынке труда. Отдельного внимания требует вопрос создания Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации в Иркутской области.

**Для решения актуальных проблем в сфере здравоохранения, повышении уровня здоровья граждан,** необходимо, прежде всего, активизировать работу по профилактике социальных угроз (суицид, туберкулез, наркомания, алкоголизм), рассмотреть вопросы, связанные с повышением качества скорой медицинской помощи, повышение качества работы ФАПов, подготовки медицинских кадров и др.

**В сфере культуры сегодня остро стоит проблема кадров** - необходимо обсудить проблемы закрепления кадров и повышения общественного статуса работников сферы культуры и искусства, совместно выработать пути их решений. Особого внимания требуют вопросы доступности и качества библиотечного обслуживания, художественного и музыкального образования детей, организованного культурного досуга молодежи, сохранения исторических памятников и увековечивания памяти жертв политических репрессий и др.

**В сфере экономики** предстоит совместная работа государственных и общественных институтов, связанная с развитием туризма, с качеством работы предприятий жилищного сектора (тарифообразование в жилищной сфере, взаимоотношение управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, влияние лицензирования на развитие рынка ЖКХ), наведении порядка в лесном комплексе, эффективная переработка древесины и активная работа по сохранению лесов, особое внимание следует уделить газификации и развитию газонептехимической отрасли, созданию газохимических и газоперерабатывающих мощностей юга Иркутской области (Саянск, Усьле-Сибирское, Ангарск, Иркутск).

**Крайне важными представляются экологические проблемы.** На особом контроле Общественной палаты должны стоять вопросы строительства и реконструкции очистных сооружений на побережье оз.

Байкал, применения новых технологий по очистке сточных вод; принятия мер по поддержке (стимулированию) экологической ориентации малого и среднего бизнеса, по недопущению лесных пожаров, по строительству мусороперерабатывающего комплекса, включению предмета «Байкаловедение» в федеральный образовательный стандарт и др.

Также, в 2016 году Общественная палата Иркутской области намерена активно включиться в подготовку к празднованию 355-летия г. Иркутска, к 20-летию Совету НКО г. Иркутска и Иркутской области.